CONSIGLIO REGIONALE DELLA CALABRIA

DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE
SETTORE Co.re.com. Calabria

OGGETTO: Conferimento, ai sensi dell'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, dell'incarico di collaborazione a titolo gratuito al Sig. Giovanni Impastato per la partecipazione all'evento "50 anni di Libertà in Onda - Le Voci Libere", programmato per il 9 novembre 2026 presso il Consiglio regionale della Calabria, con prenotazione della spesa per il rimborso delle spese di viaggio, vitto e pernottamento.

IL DIRIGENTE

PREMESSO

CHE il Co.Re.Com. Calabria, nell'ambito delle proprie attività istituzionali di promozione del pluralismo informativo, dell'educazione ai media e della cittadinanza digitale, ha promosso l'iniziativa **"50 anni di Libertà in Onda - 1976-2026. Radio e televisioni locali. Parole, immagini, territori, verità"**, finalizzata alla celebrazione del cinquantesimo anniversario della storica sentenza n. 202/1976 della Corte Costituzionale, che ha sancito la legittimità delle trasmissioni radiotelevisive private in ambito locale, segnando una tappa fondamentale nel processo di democratizzazione del sistema dell'informazione italiana;
CHE la giornata inaugurale dell'evento, denominata **"**Le Voci Libere", si terrà il 9 novembre 2026 presso l'Aula Consiliare del Consiglio regionale della Calabria e sarà dedicata alla storia delle radio libere, al valore della parola quale strumento di partecipazione democratica e al contributo dell'emittenza radiofonica locale alla crescita culturale e sociale delle comunità territoriali;
CHE l'iniziativa è rivolta agli studenti delle scuole secondarie superiori della Città Metropolitana di Reggio Calabria e vedrà la partecipazione di rappresentanti delle istituzioni, delle storiche emittenti radiofoniche calabresi, di operatori dell'informazione, di esponenti del mondo della cultura e dei media, con l'obiettivo di promuovere una riflessione sui temi della libertà di espressione, della responsabilità comunicativa, dell'informazione di qualità e della cittadinanza consapevole nell'attuale ecosistema digitale;
CHE tra i momenti centrali del programma è prevista la testimonianza del Sig. Giovanni Impastato, dedicata alla memoria di Peppino Impastato e all'esperienza di Radio Aut, quale esempio emblematico di libertà di informazione, impegno civile e contrasto alla criminalità organizzata, finalizzata a trasmettere alle giovani generazioni i valori della legalità, del coraggio civile, del pensiero critico e della partecipazione democratica attraverso la diretta testimonianza di uno dei protagonisti della custodia e della divulgazione della memoria di tale esperienza;

CONSIDERATO

CHE la partecipazione del Sig. Giovanni Impastato è stata ritenuta opportuna dal Comitato in ragione dell'elevato valore culturale, educativo e istituzionale della testimonianza che lo stesso è chiamato a rendere nell'ambito dell'iniziativa, in considerazione del ruolo dallo stesso svolto nella conservazione e nella divulgazione della memoria di Peppino Impastato e dell'esperienza di Radio Aut, riferimento significativo nel panorama dell'informazione libera e dell'impegno civile nel nostro Paese;
CHE con nota prot. n. 23556 del 19 ottobre 2026 il Sig. Giovanni Impastato è stato formalmente invitato a partecipare all'evento "50 anni di Libertà in Onda - Le Voci Libere", in programma il 9 novembre 2026 presso l'Aula Consiliare del Consiglio regionale della Calabria;
CHE con nota prot. n. 23709 del 20 ottobre 2026 il Sig. Giovanni Impastato ha manifestato la propria disponibilità a prestare la collaborazione richiesta a titolo completamente gratuito, condividendo le finalità culturali, educative e formative dell'iniziativa e richiedendo esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e debitamente documentate per il viaggio, il vitto e il soggiorno necessari per la partecipazione all'evento;
CHE tale modalità di collaborazione risulta pienamente conforme ai principi di economicità, efficacia e buon andamento dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione, consentendo all'Amministrazione di acquisire una testimonianza di elevato valore civile e formativo con il solo riconoscimento delle spese vive sostenute dall'ospite per la partecipazione alla manifestazione;
CHE la presenza del Sig. Giovanni Impastato contribuisce in maniera significativa al perseguimento degli obiettivi istituzionali dell'iniziativa, favorendo la diffusione tra le giovani generazioni dei valori della legalità, del pluralismo informativo, del pensiero critico e della cittadinanza consapevole, attraverso il racconto diretto di una delle più importanti esperienze di contrasto alla criminalità organizzata realizzate nel campo della comunicazione;

RICHIAMATO l'art. l'art. 7, comma 6, d.lgs. 165/2001 che stabilisce che *'Fermo restando quanto previsto dal comma 5 bis, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità:*
a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente;
b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno;
c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di affidamento dell'incarico;
d) devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione.
*Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo , dei mestieri artigianali o dell'attività informatica nonché a supporto dell'attività didattica e di ricerca, per i servizi di orientamento, compreso il collocamento, e di certificazione dei contratti di lavoro di cui al decreto legislativo 10 settembre 2003, n. 276, purché senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica , ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore. Il ricorso ai contratti di cui al presente comma per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contra*tti';

RICHIAMATA, altresì, la giurisprudenza contabile secondo la quale:
- la necessità di ricorso all'incarico esterno deve costituire un rimedio eccezionale per far fronte a esigenze peculiari e temporanee, per le quali l'amministrazione necessita dell'apporto di specifiche

competenze professionali non rinvenibili al suo interno. Alle esigenze di carattere permanente e duraturo le amministrazioni devono far fronte con un'adeguata e tempestiva programmazione del fabbisogno di personale e la riqualificazione di quello già in organico (C. Conti, sez. centr. contr., 13 gennaio 2012 n. 1; C. Conti, sez. contr. Lombardia, 17 giugno 2013 n. 243; C. Conti, sez. contr. Basilicata, 24 settembre 2014 n. 99; C. Conti, sez. giur. Lazio, 24 febbraio 2015 n. 124; C. Conti, sez. centr. contr., 21 aprile 2015 n. 8; nello stesso senso Corte dei conti, sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna 16 novembre 2021 n. 241 recante le Linee Guida riguardanti incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca, ai fini dell'adempimento di cui all'art. 1, comma 173 della l. n. 266/2005);
- le figure professionali che necessitano per la realizzazione delle attività oggetto del conferimento di incarichi di collaborazione professionale, non devono essere soggettivamente indisponibili, ma oggettivamente non rinvenibili nell'ambito delle risorse umane a disposizione dell'Amministrazione conferente, la quale non può fare ricorso all'affidamento di incarichi di collaborazione per lo svolgimento di funzioni ordinarie attribuibili a personale rientrante nei ruoli*' (*Corte dei Conti, sezione centrale di controllo di legittimità sugli atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato (deliberazione 25 agosto 2016 n. 11/2016; nello stesso senso Corte dei conti, sezione regionale di controllo per l'Emilia-Romagna 16 novembre 2021 n. 241 recante le Linee Guida riguardanti incarichi di collaborazione, consulenza, studio e ricerca, ai fini dell'adempimento di cui all'art. 1, comma 173 della l. n. 266/2005)*;*

DATO ATTO

CHE la prestazione richiesta al Sig. Giovanni Impastato presenta carattere di assoluta infungibilità, in quanto strettamente connessa alla sua esperienza personale e familiare legata alla figura di Peppino Impastato e alla storica esperienza di Radio Aut, universalmente riconosciute quali simboli della libertà di espressione, dell'impegno civile e del contrasto alla criminalità organizzata;

CHE tale contributo testimoniale non risulta oggettivamente rinvenibile tra le professionalità presenti all'interno dell'Amministrazione e che la partecipazione del Sig. Giovanni Impastato costituisce uno dei momenti centrali della manifestazione **"50 anni di Libertà in Onda - Le Voci Libere"**, in programma il 9 novembre 2026 presso l' Aula Consiliare del Consiglio regionale della Calabria, rivolta a studenti delle scuole secondarie superiori, rappresentanti delle istituzioni, delle emittenti radiofoniche e operatori dell'informazione;

DATO ATTO, altresì, che il Sig. Giovanni Impastato renderà la propria prestazione a titolo gratuito, con il riconoscimento del solo rimborso delle spese di viaggio, vitto e pernottamento effettivamente sostenute e debitamente documentate;

RITENUTO, pertanto, che ricorrano i presupposti previsti dall'art. 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per il conferimento dell'incarico di collaborazione occasionale a titolo gratuito al Sig. Giovanni Impastato e in particolare che:

- l'oggetto della prestazione corrisponde alle competenze attribuite dall'ordinamento all'Amministrazione conferente ed è strettamente connesso alle finalità istituzionali perseguite dal Co.Re.Com. Calabria in materia di educazione ai media, promozione della cultura della legalità, cittadinanza digitale e pluralismo dell'informazione, nell'ambito dell'iniziativa **"50 anni di Libertà in Onda - Le Voci Libere"**;
- la prestazione richiesta è di natura temporanea, occasionale, altamente qualificata e infungibile, si esaurisce nell'ambito di una singola iniziativa e non è riconducibile ad attività ordinarie o continuative dell'Ente;
- il contributo richiesto consiste in una testimonianza di elevato valore civile, culturale ed educativo sulla figura di Peppino Impastato e sull'esperienza di Radio Aut, direttamente collegata alle finalità formative e divulgative della manifestazione programmata per il 9 novembre 2026 presso il Consiglio regionale della Calabria;
- l'incarico sarà disciplinato mediante apposito contratto di lavoro autonomo occasionale, recante la definizione dell'oggetto, della durata e delle modalità di svolgimento della collaborazione a titolo gratuito;
- la durata dell'incarico è limitata al tempo strettamente necessario per la partecipazione all'iniziativa e per lo svolgimento delle attività ad essa connesse;

- al collaboratore sarà riconosciuto esclusivamente il rimborso delle spese di viaggio, vitto e pernottamento effettivamente sostenute e debitamente documentate, nei limiti delle risorse a tal fine stanziate;

RILEVATO CHE la Corte dei Conti (cfr. deliberazione della sez. regionale di controllo per l'Emilia Romagna, 30 giugno 2016, n. 65) ha precisato che il ricorso, per il conferimento degli incarichi de quibus, a procedure comparative adeguatamente pubblicizzate, può essere derogato con l'affidamento in via diretta nell'ipotesi in cui la prestazione:

- sia destinata alla formazione professionale e si esaurisca in una singola giornata di docenza o di attività seminariale;
- sia di natura altamente qualificata e infungibile, per il carattere specialistico e l'autorevolezza del relatore riconosciuto nel proprio ambito disciplinare;

PRESO ATTO
CHE, nel caso di specie, ricorrano le condizioni individuate dalla predetta giurisprudenza contabile per il conferimento dell'incarico in via diretta, in quanto la prestazione richiesta al Sig. Giovanni Impastato:

- è finalizzata alla realizzazione di un'attività di elevato valore formativo, culturale e testimoniale rivolta agli studenti e ai partecipanti all'iniziativa **"50 anni di Libertà in Onda - Le Voci Libere"**;
- si esaurisce integralmente nell'ambito di una singola iniziativa, programmata per il giorno 9 novembre 2026 presso il Consiglio regionale della Calabria, senza dar luogo ad attività continuative o a rapporti di collaborazione destinati a protrarsi nel tempo;
- presenta carattere di assoluta infungibilità, in quanto strettamente connessa alla diretta esperienza personale del Sig. Giovanni Impastato e al suo ruolo di custode e divulgatore della memoria di Peppino Impastato e della storica esperienza di Radio Aut, costituendo una testimonianza unica e non sostituibile mediante il ricorso ad altre professionalità;
- è connotata da particolare autorevolezza e qualificazione, derivanti dal riconosciuto impegno del Sig. Giovanni Impastato nella diffusione dei valori della legalità, della libertà di espressione e della partecipazione democratica, temi direttamente attinenti alle finalità della manifestazione;

CHE, conseguentemente, l'affidamento diretto dell'incarico risulta conforme ai principi di legittimità, proporzionalità, economicità e buon andamento dell'azione amministrativa, tenuto conto che la collaborazione sarà resa a titolo gratuito, con il riconoscimento del solo rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate;
CHE, pertanto, occorre provvedere al conferimento del relativo incarico e alla contestuale prenotazione della spesa necessaria alla copertura dei rimborsi spettanti al collaboratore.

RITENUTO, altresì, di apporre al presente provvedimento la clausola di immediata eseguibilità, ai sensi dell'art.54, comma 8 del Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi dell'Ente, al fine di attivare con celerità l'iter procedurale per il conferimento dei suddetti incarichi;

VISTI:

- la legge regionale 13 maggio 1996, n.8;
- la legge regionale 22 gennaio 2001, n. 2 e ss.mm.ii., recante: "Istituzione e funzionamento del Comitato regionale per le Comunicazioni – Corecom";
- il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n.165 e ss.mm.ii. e in particolare l'art.7;
- la deliberazione dell'Ufficio di Presidenza n. 67 del 18 aprile 2001 di approvazione del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi del Consiglio Regionale, così come modificata con le Deliberazioni dell'Ufficio di Presidenza n. 34 del 19 febbraio 2002, n. 57 del 22 ottobre 2019, n. 20 del 26 giugno 2020 e n. 83 del 22 dicembre 2023;
- la legge regionale 4 settembre 2001, n. 19 e ss.mm.ii.;

- la legge regionale 6 aprile 2011 n. 11, recante: “Istituzione del Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Calabria e norme per la pubblicazione degli atti”, e, in particolare, gli artt. 5 e 9;
- la deliberazione del Consiglio Regionale n. 190 del 4 maggio 2017, di approvazione del nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità del Consiglio Regionale della Calabria, così come modificata con la deliberazione del Consiglio Regionale n. 342 del 28 settembre 2018;
- la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza n. 50 dell’11 giugno 2026, integrata dalla successiva deliberazione n. 53 del 19 giugno 2026, con cui è stata approvata la nuova struttura organizzativa dell’Ente;
- la deliberazione dell’Ufficio di Presidenza n. 68 del 30 giugno 2026, con la quale è stato conferito alla scrivente l’incarico di Dirigente del Co.Re.Com. Calabria - Settore Assistenza Organi Istituzionali -Affari Generali e Legali Calabria, Ufficio Media Education, Osservatorio media e minori e Cittadinanza digitale (II fascia);
- la deliberazione del Consiglio regionale n. 42 del 18 dicembre 2025, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione del Consiglio regionale per gli esercizi 2026-2028;

CONSIDERATO CHE per consentire la partecipazione del Sig. Giovanni Impastato all'iniziativa “50 anni di Libertà in Onda - Le Voci Libere”, risulta necessario prevedere una somma presunta pari a euro 500,00 (cinquecento/00) , destinata al rimborso delle spese di viaggio, vitto e pernottamento che il medesimo sosterrà per la partecipazione all'evento, previa presentazione della relativa documentazione giustificativa in originale e nei limiti delle spese effettivamente sostenute e riconoscibili secondo la normativa vigente;

Per quanto in premessa indicato, che qui si intende integralmente riportato,

DETERMINA

- di conferire al **Sig. Giovanni Impastato** un incarico di collaborazione a titolo gratuito per la partecipazione all'evento **“50 anni di Libertà in Onda - Le Voci Libere”**, programmato per il giorno 9 novembre 2026 presso il Consiglio regionale della Calabria;
- di riconoscere al collaboratore esclusivamente il rimborso delle spese di viaggio, vitto e pernottamento debitamente documentate di importo complessivo presunto pari a euro 500,00 (cinquecento/00);
- di prenotare, per la corresponsione del rimborso delle spese vive, la somma presunta pari a euro 500,00 (cinquecento/00) imputandola sulla Missione 01 Programma 01 Titolo 01 Macroaggregato 103 Capitolo U92532 P.d.C. 1.03.02.02.999 del bilancio 2026-2028 del Consiglio regionale, con scadenza nell’esercizio 2026 che presenta la necessaria disponibilità;
- di apporre al presente provvedimento la clausola di immediata eseguibilità, ai sensi dell’art. 54, comma 8 del Regolamento sull’Ordinamento degli uffici e dei servizi dell’Ente;
- di **trasmettere** il presente provvedimento al dirigente del Settore Bilancio e Ragioneria e al dirigente del Settore Segreteria Ufficio di Presidenza;
- di **trasmettere** copia del presente provvedimento alla Direzione generale e Segretariato generale per quanto di competenza;
- di **dare atto** che il presente provvedimento sarà pubblicato sul B.U. della Regione Calabria.

LA DIRIGENTE DELLA STRUTTURA
Avv. Maria Stefania Lauria